

## PROGETTIAMO LA PIANA

### Procedimenti amministrativi

I Comuni di Capannori, Altopascio, Porcari e Villa Basilica, hanno deciso di redigere il Piano strutturale intercomunale dei 4 territori e hanno approvato l'Atto di Esercizio Associato del Piano Strutturale Intercomunale (con Delibera di Consiglio Comunale n° 63 del 26/09/2017 del Comune di Capannori, con la Delibera di Consiglio Comunale n° 58 del 20/09/2017 del Comune di Altopascio, con la Delibera di Consiglio Comunale n° 57 del 19/09/2017 del Comune di Porcari e con la Delibera di Consiglio Comunale n° 43 del 20/09/2017 del Comune di Villa Basilica).

Il Comune di Capannori in qualità di legale rappresentante dell'Ente Responsabile dell'esercizio associato, ha fatto "domanda di finanziamento per la redazione del Piano Strutturale intercomunale ai sensi L.R. n° 65/2014", prot. n. 67558 del 28/09/2017, che è stata valutata ed ammessa a contributo come da Decreto Dirigenziale n° 18240 del 28/11/2017.

In data 03/10/2017 i sindaci dei Comuni citati hanno sottoscritto la Convenzione ai sensi dell'articolo 23 Legge Regione Toscana n.65/2014 per la gestione in forma associata della redazione del Piano Strutturale Intercomunale (P.S.I.), rep. inf. n. 63/2017.

Con Delibera C.C. n.36 del 03/04/2018 dell'Ente gestore dell'esercizio associato (Comune di Capannori) è stato dato Avvio del Procedimento del Piano Strutturale Intercomunale dei Comuni di Capannori, Altopascio, Porcari e Villa Basilica, ai sensi dell'art. 17 della L.R. n° 65/2014, dell'art.23 della L.R. n° 10/2010, dell'art.21 del P.I.T.

Con tale atto, oltre all'ordinaria procedura relativa alla formazione dello strumento urbanistico ai sensi degli articoli 92 e 94 della L.R. n° 65/2014, sono state contestualmente avviate procedure complementari ed integrative del medesimo quali quella relativa alla conformazione dello strumento ai contenuti e alle previsioni del P.I.T. con valenza di Piano Paesaggistico Regionale di cui all'art 21 della L.R. n° 65/2014, quella relativa alla Valutazione Ambientale Strategica secondo quanto disposto all'art. 14 della L.R. n° 65/2014 e dalla L.R n° 10/2010 "Norme in materia di valutazione ambientale strategica "VAS", di valutazione di impatto ambientale "VIA" ed infine quella relativa alla Valutazione di Incidenza Ecologica di cui all'art. 87 della L.R. n° 30/2015 "Norme per la conservazione e la valorizzazione del patrimonio naturalistico-ambientale regionale".

L'atto di Avvio del Procedimento è stato integrato con delibera di Consiglio Comunale di Capannori n.4 del 08/02/2019, per integrare il programma della partecipazione e inserire il nuovo nominativo del Garante dell'informazione e della partecipazione, e con delibera di Consiglio Comunale di Capannori n.53 del 08/07/2020, per aggiornare con il nuovo nominativo del Garante dell'informazione e della partecipazione, e con delibera di Consiglio Comunale di Capannori n.138 del 02/08/2022.

A causa delle successive modifiche nella composizione dell'Ufficio di piano si è ritenuto opportuno procedere con un aggiornamento della Delibera di G.C. 270 del 14.12.2017 dell'Ente Responsabile dell'esercizio associato (nomina delle figure del Responsabile del procedimento, del Responsabile dell'Ufficio di piano, dell'Autorità competente in materia di VAS): con delibera di Consiglio Comunale di Capannori n.138 del 02/08/2022 è stato nominato formalmente il nuovo Responsabile del Procedimento di cui all'art. 18 della L.R.T. 65/2014 nonché il nuovo responsabile dell'ufficio di Piano, e il nuovo Garante dell'Informazione e della Partecipazione del Piano Strutturale Intercomunale di cui all'art. 37 della L.R. n° 65/2014.

## Partecipazione e informazione

Visto l'alternarsi di più figure che hanno rivestito la funzione del Garante dell'Informazione e della Partecipazione risulta opportuno ricapitolare tutti i momenti che hanno definito il processo partecipativo così da fornirne una visione d'insieme degli esiti raggiunti.

In conformità con la L.R. 65/2014 e con le Linee Guida sui livelli partecipativi (art. 36 comma 5 della suddetta Legge e art. 27 del regolamento 4/R/2017), il percorso partecipativo avviato dai quattro Comuni coinvolti nel P.S.I., ha avuto l'obiettivo di informare e coinvolgere i portatori di interesse locale e i cittadini al fine di raccogliere indicazioni e raccomandazioni capaci di arricchire il lavoro dell'Ufficio di Piano.

Le attività di informazione e partecipazione previste dal percorso "Progettiamo la piana" si sono sviluppate nel periodo antecedente alla redazione della bozza che sarà sottoposta ad adozione e hanno consentito di fornire apporti conoscitivi al fine di arricchire la qualità progettuale del piano e di esprimere valutazioni di merito, proposte e raccomandazioni.

Nel corso del mese di maggio 2019 si sono svolte a cura del Garante 4 assemblee pubbliche nei territori dei 4 comuni coinvolti, quale primo *step* partecipativo aperto a tutta la cittadinanza.

Successivamente, le Amministrazioni hanno incaricato la cooperativa "Sociolab" di coadiuvare il Garante della Partecipazione e della comunicazione per le attività partecipative, che sono state organizzate nelle seguenti fasi principali:

### 1. Attività preliminari (dic 2019 – gen 2020)

Ricognizione e istruttoria dei materiali tecnici

Mappatura degli attori

2. I "focus group" del percorso partecipativo "Progettiamo la Piana", finalizzati al coinvolgimento della cittadinanza nel processo di formazione del nuovo Piano Strutturale Intercomunale, sono stati rivolti ai principali portatori di interesse e suddivisi in base all'ambito di appartenenza degli stessi, nello specifico:

- Sociale, terzo settore e volontariato (Capannori - 13 febbraio 2020)
- Scuola, cultura e sport (Altopascio - 18 febbraio 2020)
- Ordini professionali (Villa Basilica - 21 febbraio 2020)
- Categorie economiche e sociali (Porcari - 25 febbraio 2020)
- Ambiente ecologia e paesaggio (Capannori - 3 marzo 2020)
- I Report dei suddetti FOCUS sono riportati nell'allegato documento.

3. Si precisa che in questa fase la partecipazione pubblica si è dovuta necessariamente svolgere attraverso incontri telematici, a causa dello stato di emergenza legato alla pandemia da Covid-19 e quindi sono stati svolti tre Laboratori *online*, coinvolgendo solo il target di operatori economici e portatori di interessi comuni partecipi sul tema scelto come oggetto del singolo incontro:

- Laboratorio "Un patto per l'ambiente – verso il *green deal* della Piana" (17 novembre 2020);
- Laboratorio "Il futuro delle aree produttive – strategie per la rifunzionalizzazione del comparto" (22 novembre 2020)
- Laboratorio su "Spazio pubblico criteri, strumenti, pratiche e soluzioni per rigenerare i luoghi delle nostre comunità" (24 novembre 2020);

4. Inoltre è stato istituito un "punto mobile di ascolto", 4 Point-lab, uno per ciascuno dei comuni del P.S.I., pensati appositamente per raccogliere il contributo dei cittadini fuori dalle sedi istituzionali:

- 17 luglio 2020 Altopascio in occasione della manifestazione "Notti magiche"
- 18 luglio 2020 Porcari in occasione del Mercato comunale
- 24 luglio 2020 Capannori in occasione del Mercato comunale
- 26 luglio 2020 Villa Basilica in occasione del Mercato Contadino

5. Al fine di includere tutto il materiale raccolto durante il processo partecipativo è stato predisposto il portale "www.progettiamolapiana.it" dedicato al Piano Strutturale Intercomunale dei comuni di Capannori, Porcari,

Altopascio e Villa Basilica (“4 comuni x 1 territorio”) che ha seguito tutte le attività di divulgazione, partecipazione e comunicazione del P.S.I.: per ogni evento è stato pubblicato un Report liberamente consultabile e scaricabile (al *link* <https://progettiamolapiana.it/>), ed è stata inoltre predisposta una “Guida del partecipante” per rendere più accessibile una materia di per se difficile e per rendere più efficace la conseguente risposta di partecipazione pubblica.

Inoltre, attraverso un semplice applicativo accessibile dal portale, da lunedì 3 agosto al 7 dicembre 2020 i cittadini hanno potuto presentare il loro “contributo” al Piano Strutturale Intercomunale, con il fine di arricchire il piano grazie alla conoscenza e alla competenza di chi abita e vive il territorio.

E' stato specificato nelle "informazioni" sulla mappa che tutti i contributi saranno valutati dall'ufficio di piano, non sarà data risposta individuale, ma i contributi ritenuti accoglibili saranno inseriti in tutto o in parte, in fase di adozione del PSI.

Pertanto per un riscontro dei contributi si rimanda alla consultazione del sito stesso, e si limita una disamina delle risultanze di questa modalità di partecipazione al documento allegato.

In data 02 maggio 2022 l'“Assemblea dei Sindaci” ha approvato l'elenco delle ipotesi di trasformazioni al di fuori del perimetro del territorio urbanizzato che comportano impegno di suolo non edificato per le quali si intende attivare il procedimento di conferenza di copianificazione, di cui all'art.25 della L.R.65/2014) .

Con Delibera G.C.n 038 del 02/08/2022, l'Ente gestore dell'esercizio associato ha preso atto di quanto stabilito durante l'assemblea suddetta, integrando l'avvio del procedimento del PSI con l'elenco delle ipotesi di trasformazioni al di fuori del perimetro del territorio urbanizzato che comportano impegno di suolo non edificato per le quali si intende attivare il procedimento di conferenza di copianificazione, (ai sensi dell'art.17 c.3 lett.a della L.R.65/2014).

La Conferenza di copianificazione ai sensi dell'art. 25 della L.R.65/2014, relativa al Piano Strutturale Intercomunale si è svolta in data 27/02/2023: di tale notizia è stata data comunicazione attraverso la pubblicazione sul sito [progettiamolapiana.it](http://progettiamolapiana.it)

Si precisa che successivamente all'adozione da parte dei Consigli Comunali – e a seguito della pubblicazione sul Bollettino Ufficiale della Regione Toscana (BURT) – la Legge Regionale prevede un periodo pari a sessanta giorni in cui chiunque potrà presentare le osservazioni, garantendo così un'ulteriore finestra di partecipazione rispetto alle attività previste dal percorso condotto dai Comuni.

Sarà valutata l'opportunità di effettuare nuovi incontri pubblici, per informare e illustrare il Piano Strutturale Intercomunale adottato.

Ai sensi dell'art. 6 comma 3 della L.R. 65/2014, la partecipazione pubblica ha effetto anche e soprattutto sullo statuto del territorio, quale elemento fondativo e costitutivo per il governo del territorio, ad ogni livello di pianificazione territoriale, comunale e sovra-comunale, in coerenza con le funzioni proprie di ogni soggetto, cercando di suscitare la massima partecipazione delle comunità interessate.